



COMUNE DI MASCALUCIA

Provincia di Catania

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

AREA 1 - POLIZIA MUNICIPALE

Determinazione n° 791 /2024

Data di Adozione : 10/05/2024

Data Esecutività : 10/06/2024

Registro Generale n° 766/2024 del 10/06/2024

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE - APPROVAZIONE AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER INDAGINE ESPLORATIVA PER L'AFFIDAMENTO SENZA ONERI PER L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE, DI UN SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE E DI REINTEGRA DELLE MATRICI AMBIENTALI POST INCIDENTE, ATTRAVERSO LA PULITURA E BONIFICA DELLA PIATTAFORMA STRADALE LE CUI CONDIZIONI SONO STATE COMPROMESSE DAL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI

Firmato elettronicamente (art.3 n.10 - 910/2016 - eIDAS) da:

Il Responsabile del Procedimento: Orazio Vecchio

Il presente atto è firmato digitalmente dai seguenti nominativi:

Il Responsabile dell'Area: Orazio Giovanni Vecchio / ArubaPEC S.p.A.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria: GIOVANNA TOSCANO / ArubaPEC S.p.A.

IL RESPONSABILE AREA POLIZIA LOCALE

Il sottoscritto Vecchio Orazio Giovanni, nominato Responsabile di P.O. per l'Area Polizia Municipale, con Determina Sindacale n. 13 del 26/09/2023, attesta di non trovarsi in conflitto nemmeno potenziale di interessi né in situazioni che determinano l'obbligo di astensione ai sensi dell'art.6 - bis della Legge 241/1990 e dell'art.7 del DPR 62/2013;

DATO ATTO CHE:

- Con Delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 09/10/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025;
- Con Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 09/10/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;
- Con Delibera di Giunta Municipale n. 83 del 12/10/2023 è stato approvato il PEG 2023/2025;
- Con Delibera di Giunta Municipale n. 36 del 27/03/2024 avente per oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2023 ai sensi dell'art.3 comma 4 del principio contabile applicato all.4/2 punto 9.1 del d.lgs 118/2011;

VISTA la deliberazione di G.M. n. 45 del 19/04/2024, avente per oggetto “ Stipula di convenzione per il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità mediante bonifica ambientale delle aree interessate da sinistri stradali - atto di indirizzo” - con la quale veniva espresso indirizzo al Comandante della Polizia Locale, per l’avvio delle procedure riguardanti il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità mediante bonifica ambientale per le finalità e con le modalità descritte in premessa, mediante avviso di manifestazione di interesse e conseguente affidamento della concessione, conformemente a quanto stabilito dagli **artt. 176, 177 e 178 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023**;

PREMESSO che il Comune, come previsto dal Titolo II del Codice della Strada ed in particolare dall’art. 14 che disciplina la responsabilità dell’Ente proprietario dell’infrastruttura stradale, deve provvedere al ripristino, nel minor tempo possibile, delle condizioni di sicurezza e viabilità dell’area interessata da incidenti stradali o da altri eventi comportanti la presenza sulla sede stradale di liquidi inquinanti, residui solidi non biodegradabili o altri materiali, nonché di eliminare condizioni di pericolo per la fluidità del traffico, per l’ambiente o per la salute pubblica;

PREMESSO che il Comune ha l’obbligo di garantire che gli interventi di bonifica ambientale post-incidenti stradali siano effettuati nel pieno rispetto delle normative del C.d.S. e del D.Lgs. 03/04/2016 n. 152 “Norme in materia di tutela ambientale”, poiché un sinistro stradale, oltre a causare danni a cose, persone e veicoli, può produrre rifiuti ad alto impatto ambientale;

TENUTO CONTO

che le prescrizioni impartite dal D.lgs. 285/92 “Codice della strada” ed in particolare dell’art. 14, prevedono che il Comune di Mascalucia sia tenuto, in qualità di Ente proprietario delle strade di propria pertinenza, al ripristino, nel minor tempo possibile, delle condizioni di viabilità e sicurezza dell’area interessata da incidenti o altri eventi assicurando il ripristino dello stato dei luoghi con l’obbligo di eliminare situazioni di pericolo prima della riapertura al traffico;

CHE il mancato recupero degli olii o liquidi sversati a seguito di incidente stradale comporta un danno di grandi proporzioni sia per la piattaforma stradale, che perde la sua capacità drenante diventando causa di altri incidenti, sia per la matrice ambientale;

CHE l’attività di ripristino della sede stradale a seguito di incidente deve essere eseguita nel pieno rispetto di quanto previsto dal D.Lgs n. 152/2006 “Codice dell’Ambiente”;

CHE in base alla normativa sopra richiamata, la scrivente Amministrazione deve garantire l’efficiente **servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post incidente**, attraverso la pulitura della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;

CHE le principali operazioni delle **attività di ripristino post incidente** consistono:

- nell’aspirazione dei liquidi inquinanti sversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, etc.);
- nel recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all’equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, etc.);
- nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente.

CONSIDERATO CHE:

- Ogni anno nel Comune di Mascalucia avvengono in media circa 100 incidenti stradali, il 30% dei quali richiede un intervento di ripristino della matrice ambientale;
- Attualmente per l’Amministrazione sarebbe difficoltoso provvedere autonomamente alla gestione dell’attività di ripristino post incidente stradale, sia nella fase meramente operativa sia in quella relativa alla procedura di richiesta di rimborso alle compagnie assicurative per i danni cagionati all’infrastruttura stradale;
- Per la corretta esecuzione degli interventi concernenti il servizio di cui in oggetto è richiesto il possesso di caratteristiche, iscrizioni e abilitazioni di cui il Comune di Mascalucia non dispone;

- La creazione all'interno dell'Amministrazione di strutture operative per la realizzazione dell'attività di ripristino post incidente risulterebbe complessa, nonché onerosa in termini di risorse umane ed economiche;
- Per ottimizzare la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, si rende indispensabile il ricorso a un Operatore esterno in possesso dei requisiti richiesti per l'esercizio di tale attività e in grado di adempiere con professionalità e diligenza, nel rispetto delle prescrizioni normative;
- Il Comune di Mascalcucia, servendosi di Operatore esterno per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, non è investito di alcun onere, specie economico, in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della rete stradale e l'Operatore esterno incaricato di svolgere le attività del servizio di ripristino post incidente è qualificato come concessione di servizi, conformemente a quanto stabilito dagli **artt. 176, 177 e 178 del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023**, pertanto "la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio";
- l'Operatore esterno riceve, quale controprestazione dell'affidamento del servizio, il recupero di quanto sostenuto nell'esecuzione dello stesso, nei confronti delle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali;
- A fronte dell'affidamento ad un Operatore esterno, specializzato nei servizi di cui trattasi, l'Amministrazione beneficerà del **servizio di ripristino post incidente "a costo zero"**; trattandosi di un servizio di pubblica utilità, la scrivente Amministrazione ha necessità di procedere con urgenza all'affidamento del servizio di pulitura e ripristino post incidente stradale a un operatore specializzato;

TENUTO CONTO che le tipologie di intervento di ripristino post incidente, possono essere così classificate:

- "intervento standard", con ripristino della sicurezza stradale e il reintegro delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi, in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;
- "intervento senza individuazione del veicolo responsabile", gli interventi standard eseguiti regolarmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi dalle compagnie assicurative;
- "interventi perdita di carico", l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali, a seguito del verificarsi di incidenti che comportino la perdita di carico da parte dei veicoli trasportanti coinvolti.

CONSIDERATO che in data 30 giugno 2024 scadrà la convenzione in via sperimentale e non esclusiva sottoscritta, per il servizio in oggetto, tra questo Ente e le ditte di cui la Delibera di G.M. n. 28 del 21/04/2021;

DATO ATTO che è opportuno procedere all'affidamento, in assenza di mezzi e professionalità interne, del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali delle strade di competenza dell'Amministrazione comunale interessate da incidenti stradali, con la formula della concessione di servizi, che, ai sensi degli art. 176, 177 e 178 del D.Lgs. 36/2023 non comporta nessun onere economico a carico del Comune. Ai sensi dello stesso articolo, infatti il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo. Il concessionario potrà agire nei confronti delle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati, fermo rimanendo che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sul Comune;

VISTA la deliberazione ANAC n. 64 del 27/06/2012;

DATO ATTO che saranno ammessi a partecipare alla presente procedura gli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale (e assenza di cause di esclusione) di cui al Titolo IV – Capo II e III del D.Lgs 36/2023 e s.m.i nonché iscritti alla Camera di Commercio per l'attività oggetto della presente indagine di mercato, ed inoltre:

Insussistenza dei divieti di contrarre con la Pubblica Amministrazione, compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'art. 14 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81;

Insussistenza di rapporti di collaborazione/lavoro dipendente con ex dipendenti della Pubblica Amministrazione come individuati ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001;

non essere sottoposti a misure amministrative di sicurezza personale o a misure di prevenzione;

non avere riportato condanne penali o avere procedimenti penali in corso per reati non colposi, che siano sanzionati con le pene della reclusione non inferiore a due anni;

non aver riportato condanne e non essere sottoposti a procedimenti penali per reati commessi nell'esercizio di attività di autoriparazione;

non essere stati interdetti o inabilitati o non avere in corso un procedimento per interdizione o inabilitazione;

DATO ATTO che, oltre ai requisiti di ordine generale di cui sopra, i requisiti di cui la struttura centrale di coordinamento deve disporre sono i seguenti:

- Centrale Operativa in h 24 per 365 giorni l'anno, con numero verde gratuito a disposizione dei soggetti interessati (Forze dell'Ordine, Enti gestori/proprietari di strade);
- Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali alle categorie necessarie;
- Certificazioni ISO 9001, 14001, 18001, 18295, 39001, 27001;
- Centro di raccolta dati per il monitoraggio, la pianificazione e la registrazione dell'andamento dell'incidentalità stradale e dell'impatto ambientale negli specifici ambiti territoriali;
- Protocolli operativi relativi sia alle modalità di intervento per l'effettuazione, in condizioni di sicurezza e con tempestività di intervento, delle operazioni di pulitura, nel rispetto della vigente normativa ambientale, sia alla registrazione dei dati inerenti il sinistro, per la successiva attività di analisi della sinistrosità della rete viaria dell'Amministrazione;
- L'operatore esterno deve altresì garantire tramite le proprie strutture operative dislocate sul territorio, contrattualmente ad essa collegate i seguenti requisiti:

iscrizione presso la Camera di Commercio per l'esercizio dell'attività in oggetto

iscrizione presso l'albo dei Gestori ambientali per le operazioni di trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, derivanti dalle attività in oggetto;

Disponibilità da parte delle strutture operative locali, di idonei furgoni per le operazioni di pulizia, con attrezzature specifiche, omologati "ad hoc" autorizzati al trasporto di rifiuti;

Disponibilità di prodotti certificati e autorizzati per l'utilizzo in ambiente naturale con specifica capacità disinfettante;

Capacità operativa di apertura, gestione e chiusura del cantiere stradale nel rispetto del quadro normativo vigente, con particolare riferimento al D.lgs. 285/92 (codice della Strada) e D.lgs. 81/08 (Norme in materia di sicurezza sul lavoro);

operatività in h 24 per 365 giorni l'anno con almeno 2 operatori per ogni turno;

Possibilità di raggiungere il luogo del sinistro entro 20/30 minuti dalla chiamata nelle ore diurne dei giorni feriali e 30/40 minuti nei giorni festivi e negli orari notturni;

Tenuto conto che occorre quantificare una somma presuntiva da considerare quale valore economico del presente servizio, pur nonostante il citato servizio non preveda oneri a carico del Comune;

Tenuto conto la non semplice determinabilità di quantificare tale valore;

Tenuto conto altresì che la durata della concessione è prevista in anni 3 (tre) dalla data di sottoscrizione del contratto.

Rilevato che il valore stimato della concessione di servizio, calcolato sulla base di una stima presunta (desunta da dati storici) del numero annuo di interventi da effettuare sulle strade di competenza dell'Ente e del valore medio dei risarcimenti erogati dalle compagnie di assicurazione a fronte di detti interventi (circa 600,00 euro al netto di IVA), è complessivamente inferiore ad Euro 140.000,00 IVA esclusa (circa € 54.000,00 relativa al 30% dei presunti x 100 incidenti per n. 3 anni), al netto degli interventi senza individuazione del veicolo responsabile;

Preso atto che le Pubbliche Amministrazioni, così come identificate all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 3 febbraio 1999, n. 29 (art. 1, comma 2, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165) e ss.mm.ii., sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando il sistema delle convenzioni ex art. 26 legge 23 dicembre 1999, n. 488, tramite la CONSIP S.p.a., convenzioni per la fornitura di beni e servizi per la Pubblica Amministrazioni con l'obiettivo di razionalizzare e contenere la spesa pubblica per beni e servizi;

Tenuto conto che non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto forniture in acquisto con caratteristiche uguali o compatibili con quelle in oggetto;

Che in assenza di apposita Convenzione CONSIP, l'articolo 328 del DPR n. 207/2010 ss.mm.ii. prevede che le Stazioni Appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del MePA e/o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta rivolta ai fornitori abilitati;

Tenuto conto che non sono attive Convenzioni ME.PA aventi ad oggetto forniture in acquisto con caratteristiche uguali o compatibili con quelle in oggetto;

Ravvisata la necessità di ricercare idonei operatori economici, al fine di garantire il principio di rotazione e la massima trasparenza nella procedura di affidamento;

Dato atto che il numero di gara e il relativo CIG saranno acquisiti una volta avviata la procedura di selezione;

Rilevato che l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata avverrà mediante indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati, ai sensi degli artt. 1 e 2 dell'allegato II.1 del D.lgs 36/2023;

Tenuto conto che il Comune di Mascalucia, si riserva la facoltà di affidare il Servizio anche in presenza di una sola offerta, purché valida e rispondente alle proprie esigenze.

Dato atto che l'Amministrazione si riserva, in caso di aggiudicazione, di verificare i requisiti dichiarati, mediante l'acquisizione anche d'ufficio dei certificati e documenti attestanti il possesso di stati, fatti e qualità dei soggetti dichiarati.

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente;

Dato atto, ai sensi dell'art.192 del T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000, che:

a) Ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali, compromessi dal verificarsi di incidente stradale per la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientrando tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali sono il servizio di pulizia post incidente stradale "a costo zero";

c) L'affidamento del servizio avverrà mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, co.1, lett.e) del D.Lgs. 36/2023 con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 50, co. 4 del D.Lgs. 36/2023;

Visti:

-
- il D. Lgs. n. 267/2000 e sss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 165/2001 e sss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 118/2011 e sss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e sss.mm.ii.;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, è stato effettuato il controllo preventivo di regolarità amministrativa sul presente provvedimento, giusto parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa reso dallo scrivente Dirigente ed in calce riportato.

Verificati altresì gli adempimenti di cui al D.Lsv 33/2013 e D. Lsv 97/2016 e dato atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sull'Albo Pretorio on line e sul sito on line del Comune di Mascalucia;

Ritenuto di provvedere in merito.

D E T E R M I N A

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si danno per ripetute e trascritte di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile previsto dall'art. 147 bis c. 1 del D.Lgs 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa;

1. **di approvare** l'avviso pubblico finalizzato alla manifestazione di interesse per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata di cui trattasi, nonché il relativo modello di istanza (Allegato A);
2. **disporre** la sua pubblicazione sul sito web istituzionale del Comune di Mascalucia, per tutto il periodo del termine stabilito per la ricezione delle istanze di manifestazione d'interesse da parte delle ditte interessate, che viene fissata in giorni 30 dalla data di pubblicazione;
3. **di dare atto** che trattasi di avviso avente carattere meramente esplorativo, con riserva pertanto di non procedere ad alcuna successiva consultazione di mercato tra gli operatori economici che avranno eventualmente manifestato il proprio interesse, o di variarne il contenuto negli aspetti di dettaglio;
4. **disporre** di avviare con successivi atti dirigenziali le procedure di negoziazione, sul MEPA, coinvolgendo per il confronto concorrenziale le ditte che avranno fatto pervenire le suddette istanze nei termini e nei modi previsti ai fini dell'affidamento con la formula della concessione di servizi che, ai sensi degli art. 176, 177 e 178 del D.Lgs. 36/2023 non comporta nessun onere economico a carico del Comune, e di procedere ai sensi dell'art. 50, co.1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 50, co. 4 del D.Lgs. 36/2023;
5. **di dare atto** che il numero di gara e il relativo CIG saranno acquisiti una volta avviata la procedura di selezione;
6. **di dare atto** che ai sensi dell'art. 15 del D. L.gs 36/2023 e dell'art. 5 della L. 241/1990, che il Responsabile del procedimento è il Responsabile dell'Area Polizia Locale, Dott. Orazio Giovanni VECCHIO;
7. **di dare atto**, altresì, ai sensi dell'art. 6 - bis della L. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della L. 190/2012, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del Responsabile del presente procedimento;

8. **di dare** atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa.

9. **di dare** atto che, successivamente alla pubblicazione nell'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. 33/2013 - Amministrazione Trasparente.

10. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e del vigente Regolamento comunale sui Controlli Interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile.

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune per quindici giorni consecutivi e nel sito informatico di questo Comune, art. 32 comma 1 L.69/2009. Avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 124, 2° comma del D.Lgs. n. 267/00.

